

## **ПРОТОКОЛ об административном правонарушении**

03 июня 2020 года

№ 82

п. Ванино Хабаровского края пер. Тихий д. 5 территориальный отдел Управления  
Роспотребнадзора по Хабаровскому краю в Ванинском и Советско-Гаванском  
районах

(место составления протокола)

Мною, главным специалистом-экспертом территориального отдела Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Хабаровскому краю в Ванинском и Советско-Гаванском районах, Федоровой Натальей Геннадьевной,

(должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол)

при осуществлении/рассмотрении плановых мероприятий по надзору на основании  
распоряжения (приказа) органа государственного контроля (надзора), органа  
муниципального контроля о проведении плановой документарной выездной  
проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя от 08.05.2020  
№ 410/39 заместителя руководителя Управления Роспотребнадзора по  
Хабаровскому краю Зубун Ирины Владимировны,

рассмотрении акта проверки органом государственного контроля (надзора),  
органом муниципального контроля юридического лица, индивидуального  
предпринимателя от 03.06.2020 № 410/39

(основание для проведения плановой проверки, в случае проведения внеплановой проверки, основание для ее проведения, согласно требованиям Федерального Закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26.12.2008 года № 294-ФЗ)

обнаружил следующее: При проведении плановой документарной, выездной  
проверки в отношении Администрации городского поселения «Рабочий поселок  
Лососина» Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края в  
период времени с 14.05.2020 по 03.06.2020, юридический адрес: п. Лососина  
Советско-Гаванского района Хабаровского края, ул. Ростовская, д. 6, 03.06.2020 в  
11-00 час., установлено, что юридическим лицом Администрацией городского  
поселения «Рабочий поселок Лососина» Советско-Гаванского муниципального  
района Хабаровского края, (юридический адрес Хабаровский край, Советско-  
Гаванский район, п. Лососина, Ростовская ул., д. 6), нарушены требования  
законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического  
благополучия населения, а именно:

1. Организация водоснабжения МУП «Жилкомхоз», эксплуатирующего  
муниципальное имущество на праве хозяйственного ведения водоснабжения населения  
городского поселения «Рабочий поселок Лососина» Советско-Гаванского  
муниципального района Хабаровского края МУП «Жилкомхоз», в целях подачи  
населению городского поселения «Рабочий поселок Лососина» Советско-

Гаванского муниципального района Хабаровского края питьевой воды надлежащего качества, без санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии водных объектов санитарным правилам и условиям безопасного для здоровья населения использования водных объектов и санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии проекта округов и зон санитарной охраны водных объектов водозаборов «Горный», «Ситуан», «Водников» санитарным правилам, что является нарушением требований пп. 4., 5 ст. 18, ст. 19 Федерального закона № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», п. 3. ст.23 Федерального закона от 7 декабря 2011 года № 416 –ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»;

2. Сброс жилищно-бытовых сточных вод в акваторию бухты Лососина залива Советская Гавань осуществляется по одному выпуску без очистки и обеззараживания, в пределах населенного пункта Лососина, вблизи жилого дома, что является нарушением требований СанПиН 2.1.5.2582-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к охране прибрежных вод морей от загрязнения в местах водопользования населения»;

3. Не обеспечена организация и проведение дератизационных мероприятий в весенний и осенний периоды в лесопарковой зоне, в местах массового отдыха, что является нарушением требований ст. 11 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30.03.1999г. № 52-ФЗ, СП 3.5.3.3223-14 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации и проведению дератизационных мероприятий»;

4. Не организованы исследования в почвах городского поселения содержания потенциально опасных для человека химических и биологических веществ, биологических и микробиологических организмов на разной глубине, а также уровня радиационного фона, что является нарушением ст.11 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30.03.1999г. № 52-ФЗ, п. 2.3. СанПиН 2.1.7.1287-03 «Санитарно-эпидемиологические требования к качеству почвы».

5. Согласно экспертному заключению филиала ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Хабаровском крае в Ванинском и Советско-Гаванском районах» о соответствии (несоответствии) государственным санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам результатов лабораторных исследований от 19.05.2020 № 2720/02.09/08/93/2020:

- образец почвы, отобранный на селитебной территории городского поселения – в сквере памятника рыбакам, погибшим в годы ВОВ (зона рекреации), по микробиологическим показателям, индекс БГКП составляет 10000 кл в 1 г, п СанПиН 2.1.7.1287-03 «Санитарно-эпидемиологические требования к качеству почвы» при гигиеническом нормативе - не более 10 кл в 1 г. (протокол № 143 от 20.05.2020), что является нарушением ст.11 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30.03.1999г. № 52-ФЗ, СанПиН 2.1.7.1287-03 «Санитарно-эпидемиологические требования к качеству почвы», ГН 2.1.7.2511-09 «Ориентировочно допустимые концентрации (ОДК) химических веществ в почве».

Обязанности юридических лиц выполнять требования санитарного законодательства, обеспечивать безопасность для здоровья человека выполняемых работ и оказываемых услуг, установлены статьей 11 Федерального

закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее – Закон). Закон регулирует отношения, возникающие в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения как одного из основных условий реализации, предусмотренных Конституцией Российской Федерации прав граждан на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду.

В соответствии со статьей 2 Закона санитарно-эпидемиологическое благополучие населения обеспечивается посредством выполнения санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий и обязательного соблюдения гражданами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами санитарных правил как составной части осуществляемой ими деятельности.

Из нормы п. 3 ст. 39 Закона следует, что соблюдение санитарных правил является обязательным для граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

В соответствии с требованиями Закона (п. 3 ст. 18) использование водного объекта в конкретно указанных целях допускается при наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии водного объекта санитарным правилам и условиям безопасного для здоровья населения использования водного объекта (в ред. Федерального закона от 14.07.2008 N 118-ФЗ).

В соответствии с п.п. 2., 3. ст. 23 Федерального закона от 7 декабря 2011 года № 416 –ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» органы местного самоуправления поселений, городских округов, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации обязаны обеспечить условия, необходимые для организации подачи организацией, осуществляющей холодное водоснабжение, питьевой воды, соответствующей установленным требованиям. Забор воды для холодного водоснабжения с использованием централизованных систем холодного водоснабжения должен производиться из источников, разрешенных к использованию в качестве источников питьевого водоснабжения в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Из п. 4 ст. 18 Закона следует, что для охраны водных объектов, предотвращения их загрязнения и засорения устанавливаются в соответствии с законодательством Российской Федерации согласованные с органами, осуществляющими федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, нормативы предельно допустимых вредных воздействий на водные объекты, нормативы предельно допустимых сбросов химических, биологических веществ и микроорганизмов в водные объекты (в ред. Федеральных законов от 22.08.2004 N 122-ФЗ, от 18.07.2011 N 242-ФЗ). Проекты округов и зон санитарной охраны водных объектов, используемых для питьевого, хозяйственно-бытового водоснабжения и в лечебных целях, утверждаются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации при наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии их санитарным правилам (в ред. Федерального закона от 22.08.2004 N 122-ФЗ). Согласно п. 5. ст. 18 Закона границы и режим зон санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения устанавливаются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации при наличии

санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии их санитарным правилам (абзац введен Федеральным законом от 14.07.2008 N 118-ФЗ).

СанПиН 2.1.5.2582-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к охране прибрежных вод морей от загрязнения в местах водопользования населения» разработаны в соответствии с законодательством Российской Федерации с целью предупреждения или устранения существующего загрязнения прибрежных вод морей, которое может привести к развитию интоксикаций, возникновению инфекционных, паразитарных заболеваний, кожно-раздражающего действия и снижению оздоравливающего эффекта морского водопользования населения.

Настоящие санитарные правила регламентируют:

- требования к составу, свойствам морской воды и условиям сброса всех видов сточных вод в охраняемых районах;

- мероприятия по созданию безопасных для здоровья населения условий рекреационного, лечебно-оздоровительного, хозяйственно-питьевого и культурно-бытового морского водопользования. Состав и свойства морской воды в охраняемом районе должны соответствовать требованиям, указанным в таблице 1 (по санитарно-химическим, физико-химическим и радиологическим показателям) и таблице 2 (по санитарно-микробиологическим и паразитологическим показателям) настоящих санитарных правил, которыми установлены гигиенические нормативы для двух категорий морского водопользования.

В районах водопользования населения запрещается:

п. 4.2.1. СанПиН 2.1.5.2582-10 - сброс всех видов отходов, неочищенных и необеззараженных сточных вод, включая недостаточно очищенные и обеззараженные хозяйственно-бытовые, производственные, ливневые, коллекторно-дренажные, сбросные и другие сточные воды.

п. 4.2.2. - Сброс в воду морей сточных вод (производственные, хозяйственно-бытовые, поверхностно-ливневые и другие), которые:

а) могут быть устранены путем организации малоотходных производств, рациональной технологии, максимального использования в системах оборотного и повторного водоснабжения после соответствующей очистки и обеззараживания в промышленности, городском хозяйстве и для орошения в сельском хозяйстве;

б) содержат возбудителей инфекционных заболеваний бактериальной, вирусной и паразитарной природы. Сточные воды, опасные по эпидемиологическому критерию, могут сбрасываться в воду морей только после соответствующей очистки и обеззараживания до установленных нормативов, указанных в таблице 2 настоящих санитарных правил;

в) содержат вещества (или продукты их трансформации), для которых не установлены гигиенические нормативы (ПДК или ОДУ), а также отсутствуют методы их определения;

г) содержат вещества, для которых нормативы установлены с пометкой "отсутствие".

п. 4.3. - Не допускается сброс промышленных, сельскохозяйственных, городских сточных вод, а также организованный сброс ливневых сточных вод:

п. 4.3.1. - в пределах первого пояса зон санитарной охраны источников хозяйственно-питьевого водоснабжения;

п. 4.3.2. - в черте населенных пунктов.

СанПиН 2.1.5.980-00 «Гигиенические требования к охране поверхностных вод» (далее - санитарные правила) устанавливают гигиенические требования к условиям отведения сточных вод в водные объекты.

Требования настоящих санитарных правил распространяются на все поверхностные водные объекты на территории Российской Федерации, используемые или намечаемые к использованию для нужд населения и являются обязательными для исполнения на территории Российской Федерации всеми юридическими и физическими лицами, деятельность которых связана с проектированием, строительством и эксплуатацией объектов.

Согласно п. 6.7. санитарных правил сброс сточных и дренажных вод в черте населенных мест через существующие выпуски допускается лишь в исключительных случаях при соответствующем технико-экономическом обосновании и по согласованию с органами государственной санитарно-эпидемиологической службы. В этом случае нормативные требования, предъявленные к составу и свойствам сточных вод, должны соответствовать требованиям, предъявляемым к воде водных объектов питьевого, хозяйственно-бытового и рекреационного водопользования.

Соблюдение санитарно-эпидемиологических требований к организации и проведению дератизационных мероприятий (СП 3.5.3.3223-14) является обязательным на всей территории Российской Федерации для органов государственной власти, органов государственной власти субъектов, органов местного самоуправления, юридических лиц, граждан, индивидуальных предпринимателей (п. 1.2. СП). Дератизационные мероприятия включают в себя комплекс организационных, профилактических, истребительных мер, проводимых юридическими и физическими лицами, с целью ликвидации или снижения численности грызунов и уменьшения их вредного воздействия на человека и окружающую его среду.

Барьерная дератизация проводится в периоды наибольшей миграционной активности грызунов, а на объектах, имеющих особое эпидемиологическое значение, - круглый год путем расстановки контрольно-истребительных площадок (КИП) по периметру территории (через 20 м вдоль ограждения), строений (через 10 м вдоль отмостки) и на незастроенных участках (из расчета 1 КИП на 100 кв. м). Расстановка КИП должна осуществляться с учетом безопасности для человека.

В природных и антропогенных очагах истребительные мероприятия проводятся в лесопарковой зоне в черте или вблизи населенного пункта с целью снижения численности грызунов до 7 или 3% попадания грызунов в течение суток в выставленные ловушки соответственно для данного очага.

Территория природных очагов обрабатывается в пределах рекреационной зоны населенного пункта или по его границе, а также на территориях, прилегающих к объектам населенных пунктов, в периоды, наиболее благоприятные для миграции грызунов.

Антропогенным очагом иерсиниозов считается населенный пункт, где в цепь естественной циркуляции иерсиний включаются синантропные (домовая мышь, серая крыса) и полусинантропные (обыкновенные полевки, полевые мыши) грызуны, массово заселяющие окраины городов. Загрязняя окружающую

среду (корма, воду) и являясь объектом охоты, грызуны способствуют заражению сельскохозяйственных (крупный и мелкий рогатый скот, свиньи), домашних (кошка, собака, декоративные питомцы) животных и птиц, а также животных, содержащихся в питомниках и зоопарках.

Эпидемиологическую опасность представляет антропоургический очаг, поскольку в нем возникает риск заражения человека при употреблении контаминированных иерсиниями пищевых продуктов, а также при профессиональном (бытовом) контакте с сельскохозяйственными и домашними животными, птицами и объектами окружающей среды.

Санитарно-эпидемиологические требования к качеству почвы различных территорий в зависимости от их функционального назначения и использования установлены СанПиН 2.1.7.1287-03 «Санитарно-эпидемиологические требования к качеству почвы». Санитарно-эпидемиологические требования предъявляются к жилым территориям, рекреационным и курортным зонам, зонам санитарной охраны водоемов и прибрежных водоемов. Гигиенические требования к качеству почв территорий населенных мест устанавливаются в первую очередь для наиболее значимых территорий (зон повышенного риска): детских и образовательных учреждений, спортивных, игровых, детских площадок жилой застройки, площадок отдыха, зон рекреации, зон санитарной охраны водоемов, прибрежных зон, санитарно-защитных зон. Гигиеническая оценка почвы проводится с целью определения ее качества и степени безопасности для человека, а также разработки мероприятий (рекомендаций) по снижению химических и биологических загрязнений.

Следовательно, юридическим лицом Администрацией городского поселения «Рабочий поселок Лососина» Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края допущены нарушения ст. 11, п. 3 ст. 39 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30.03.1999 № 52-ФЗ, п. 1.4. ст. 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», СП 3.5.3.3223-14, п.п. 3.15.,3.16.,3.17.,3.18. СП 3.5.3.3223-14 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации и проведению дератизационных мероприятий», п. 7.3.1. СП 3.1.7.2614-10 «Профилактика геморрагической лихорадки с почечным синдромом», п. 2.3.1. СП 3.1.7.2615-10 «Профилактика иерсиниоза», СанПиН 2.1.7.1287-03 «Санитарно-эпидемиологические требования к качеству почвы», СанПиН 2.1.5.2582-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к охране прибрежных вод морей от загрязнения в местах водопользования населения», СанПиН 2.1.5.980-00 «Гигиенические требования к охране поверхностных вод».

что подтверждается следующими доказательствами: акт проверки органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля юридического лица, индивидуального предпринимателя от 03.06.2020 № 410/39.

Таким образом, юридическое лицо Администрация городского поселения «Рабочий поселок Лососина» Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края

(Ф.И.О., должность физического лица (законного представителя юридического лица) либо наименование юридического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении)

совершило административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена ст. **6.3** Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях – **нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.**

(наименование статьи)

Сведения о лице, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении:

Наименование: Администрация городского поселения «Рабочий поселок Лососина» Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края,  
юридический адрес: Хабаровский край, Советско-Гаванский район, п. Лососина, Ростовская, д. 6  
ИНН:2704800504, ОГРН:1022700598491, дата регистрации - 25 ноября 2002 года.

Сведения о представителе юридического лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении:

1. Ф.И.О.: Будяк Ирина Николаевна

Дата рождения: 19.10.1960

Место рождения: гор. Советская Гавань Хабаровского края

Место жительства или пребывания: п. Лососина Советско-Гаванского района Хабаровского края, ул. Ростовская, 19, кв. 69

Документ, удостоверяющий личность: паспорт 08 04 367535 выдан 23.11.2005 Отделом внутренних дел Совгаванского района Хабаровского края

Место работы: Глава Администрации городского поселения «Рабочий поселок Лососина» Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края

Подпись Будяк Ирина Николаевна



Каким языком желает пользоваться при производстве по делу: русским

Нуждается ли в услугах переводчика: не нуждается

Подпись \_\_\_\_\_

(подпись лица, осуществляющего деятельность без образования юридического лица или законного представителя юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении)

Потерпевшие: \_\_\_\_\_

(Ф.И.О., дата и место рождения, место работы, домашний адрес, документ, удостоверяющий личность)

Защитник: \_\_\_\_\_

(Ф.И.О., дата и место рождения, место работы, домашний адрес, документ, удостоверяющий личность)

Свидетели: \_\_\_\_\_

(Ф.И.О., дата и место рождения, место работы, домашний адрес, документ, удостоверяющий личность)

Которым разъяснены их права и обязанности, соответственно предусмотренные статьями 25.1(25.4), 25.2, 25.5, 25.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

\_\_\_\_\_  
(Ф.И.О. потерпевших, подписи, дата)

\_\_\_\_\_  
(Ф.И.О. защитника, подпись, дата)

\_\_\_\_\_  
(Ф.И.О. свидетелей, подписи, дата)

Объяснения лица, осуществляющего деятельность без образования юридического лица (законного представителя юридического лица): Внесение вносимых изменений

редства по оформлению документов на территории отпущенной  
форсированно мое общее пользование (интересы ТВО)  
общин. управляющие компания и ТСЖ В Южном поселке  
будущее размещение денежных средств на истражении пог

  
подпись

**Статья 51 Конституции Российской Федерации:**

1. Никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным законом.
2. Федеральным законом могут устанавливаться иные случаи освобождения от обязанности давать свидетельские показания.

**Статья 24.4 КоАП РФ. Ходатайства:**

1. Лица, участвующие в производстве по делу об административном правонарушении, имеют право заявлять ходатайства, подлежащие обязательному рассмотрению судьей, органом, должностным лицом, в производстве которых находится данное дело.
2. Ходатайство заявляется в письменной форме и подлежит немедленному рассмотрению. Решение об отказе в удовлетворении ходатайства выносится судьей, органом, должностным лицом, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, в виде определения.

**Статья 25.1 КоАП РФ. Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении:**

1. Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.
2. Дело об административном правонарушении рассматривается с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. В отсутствие указанного лица дело может быть рассмотрено лишь в случаях, предусмотренных частью 3 статьи 28.6 настоящего Кодекса, либо если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.
3. Судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, вправе признать обязательным присутствие при рассмотрении дела лица, в отношении которого ведется производство по делу.

При рассмотрении дела об административном правонарушении, влекущем административный арест или административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина либо лица без гражданства, присутствие лица, в отношении которого ведется производство по делу, является обязательным.

4. Несовершеннолетнее лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, может быть удалено на время рассмотрения обстоятельств дела, обсуждение которых может оказать отрицательное влияние на указанное лицо.

Мои права и обязанности мне разъяснены и понятны, с протоколом ознакомлен.

**Записано**

\_\_\_\_\_ (правильно/неправильно, дополнения и замечания, если они есть)

Лицо, в отношении которого  
ведется производство по делу  
об административном правонарушении \_\_\_\_\_

Подпись



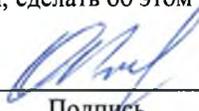
И.Н. Будяк  
фамилия, инициалы

(его законный представитель) \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_ в случае отказа от подписи, сделать об этом запись

Должностное лицо, составившее протокол \_\_\_\_\_

Подпись



Н.Г. Федорова  
фамилия, инициалы

Копию протокола получил 03.06.2020  
Подпись



И.Н. Будяк  
фамилия, инициалы